

对十三届全国人大二次会议 第 4812 号建议的答复

您提出的关于加快建设粮食产业强国的建议收悉。经商有关部门，现答复如下：

党中央、国务院高度重视粮食产业高质量发展。习近平总书记多次强调，要抓好“粮头食尾”和“农头工尾”，大力发展粮食精深加工；今年全国“两会”期间，在参加河南代表团审议时，再次明确指出，要扛稳粮食安全这个重任，抓住粮食这个核心竞争力，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，不断提高农业质量效益和竞争力，实现粮食安全和现代高效农业相统一。李克强总理多次作出批示要求，加快推动我国从粮食生产大国向粮食产业强国迈进。近日，李克强总理在国家粮食和物资储备局《关于以“粮头食尾”和“农头工尾”为抓手 加快建设粮食产业强国的报告》上作出重要批示，对积极推动农村一二三产业融合发展、提升粮食精深加工水平、建设粮食产业强国、保障国家粮食安全等方面提出明确要求。这为粮食产业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。为认真落实上述重要指示批示精神，国家粮食和物资储备局党组把“加快建设粮食产业强国”作为全系统的重中之重，统筹谋划、创新思路，强化举措、全力推进。

一、强力推动成效明显

2017年9月，国务院办公厅印发《关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的意见》（国办发〔2017〕78号），明确了总体要求和具体措施。国家有关部门制定了《关于深化粮食产销合作提高安全保障能力的指导意见》《关于深入实施“优质粮食工程”的意见》《关于进一步促进农产品加工业发展的意见》《关于促进食品工业健康发展的指导意见》《国家农村产业融合发展示范园创建工作方案》等一系列文件，从政策层面推动粮食产业发展。30个省级政府出台实施意见，出台了一批政策含金量高、扶持力度大的举措。发展改革委、工业和信息化部、财政部、农业农村部等部门在资金投入、品牌创建、培育龙头等方面给予大力支持。**发展改革委**开展了示范园创建工作，目前有关部门正在组织实施；支持东北地区发展食品工业，扶持发展一批玉米深加工项目；大力支持粮食物流、仓储和应急设施项目建设。**工业和信息化部**积极实施食品工业增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动，引导企业加强新产品研发，提升质量检验检测能力，强化食品企业品牌建设，优化布局实现就地加工转化。**财政部**不断加大投入力度，出台鼓励扶持政策，促进东北四省区玉米、大豆等粮食产业发展；安排产粮大县奖励资金，由地方统筹用于支持粮油生产和产业发展；支持地方深入实施“优质粮食工程”，增加绿色优质农产品供给。**农业农村部**大力扶持培育新型农业经营主体和社会化服务组织，鼓励引导农业龙

头企业发展订单农业；依托中国国际农产品交易会、农产品展览会等产销对接平台，推选“2016中国十大大米区域公用品牌”“2017中国百强农产品区域公用品牌”等，大力推介优质农产品。

近年来，国家粮食和物资储备局认真落实国办发〔2017〕78号文件精神，先后三次召开现场经验交流会，重点推介山东省滨州市、黑龙江省五常市、河南省漯河市的成功经验，以“连抓三年、紧抓三年”的劲头和力度，持续推动粮食产业高质量发展，取得了积极成效。

一是，粮食产业高质量发展取得新实效。坚持龙头带动、典型引领，各类要素向优势地区和优势企业集聚，打造产业集群，提高集中度和竞争力。2018年末，全国纳入粮食产业经济统计的企业2.3万户，实现工业总产值3.1万亿元，比2016年增长10.6%。11个省粮食产业工业总产值过千亿元，山东省达到4000亿元，河南等5省均超过2000亿元，产业强省地位更加巩固。

二是，一二三产业融合发展实现新突破。通过延伸产业链条，“产购储加销”各环节有效链接，促进了产业深度融合，培育了农业发展新动能，形成了农村经济新的增长点。黑龙江省坚持质量兴农调优“头”、接二连三壮大“尾”、勇闯市场做强“销”、千方百计促农“富”；2018年全省加工转化原粮723亿斤，实现销售收入1036亿元，同比分别增长31%和27%。

三是，农民持续增收和企业提质增效开辟新路径。以粮食收

储制度改革持续深化为契机，发挥流通对生产的反馈引导作用，鼓励龙头企业与农民合作组织、种粮大户等形成紧密联结的利益共同体，通过订单粮食和土地流转等方式，发展优质粮源基地。河南省粮油加工企业建立优质原粮基地 718 万亩，关联农户 190 万户。

四是，争创粮油知名品牌和培育龙头骨干企业开创新局面。深入开展“中国好粮油”行动计划，鼓励支持企业增品种、提品质、创品牌。“齐鲁粮油”“吉林大米”“广西香米”“荆楚大地”“天府菜油”等一大批区域公共品牌的美誉度和市场占有率不断提高，“三全水饺”“想念面条”“克明挂面”等知名产品远销欧美，拓展了国际消费市场空间。

五是，增加绿色优质粮油产品供给满足新需求。适应粮油消费升级趋势，创新提升供应链，调优产品结构，增加多元化、定制化、个性化产品供给，城乡居民由“吃得饱”转向“吃得好”“吃得健康”“吃得便捷”。中国粮食交易大会和黑龙江“金秋粮食交易会”、福建粮食交易洽谈会等区域性交易活动，为优质粮油产品搭建了展示和营销的广阔舞台。

二、创新举措落地落实

在近三年的实践中，全国各地认真落实党中央、国务院决策部署和有关政策举措，大胆探索、锐意创新，创造了许多好经验好做法。概括起来就是聚焦“一个目标”、围绕“两大战略”、突出“三链协同”、建设“四大载体”、实施“五优联动”。

——**聚焦“一个目标”**。以“坚持‘粮头食尾’和‘农头工尾’，实现高质量发展、建设粮食产业强国”为目标，优化粮食资源配置，加快新旧动能转换，调优调绿产能结构，提高粮食产品创新力、品牌影响力和市场竞争力，加快构建现代化粮食产业体系。

——**围绕“两大战略”**。一方面，围绕实施国家粮食安全战略，推动粮食供求平衡向高水平跃升，着力防范化解粮食领域重大风险，为构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系提供强力支撑；另一方面，围绕实施乡村振兴战略，推动粮食精深加工转化，加速产业链条向两端延伸，形成新的经济增长点，在实现农业强、农村美、农民富中发挥积极作用。

——**突出“三链协同”**。推进产业链、价值链、供应链协同发展，增创粮食产业发展新优势。延伸粮食产业链，实施“建链、补链、强链”，全产业链经营等“六种模式”推广开来，产业链完整性大幅提高。提升粮食价值链，引导企业以市场需求为导向，增品种、提品质、创品牌，打好绿色优质牌，提高产品附加值。打造粮食供应链，“点线面”统筹布局，抓住关键节点，补齐薄弱环节，构建高效便捷的粮油供应网络。

——**建设“四大载体”**。抓好“优质粮食工程”和示范市县、特色园区、骨干企业建设，形成多点支撑整体发力格局。深入实施“优质粮食工程”，全面推动粮食产后服务体系建设、粮食质检体系建设和“中国好粮油”行动。遴选认定示范市县，给予优

先支持，发挥“领头雁”作用。依托粮食主产区、特色粮油产区、粮食重点销区、关键物流节点，支持建设一批粮食产业示范园区。扶持发展一批具有核心竞争力、行业带动力的骨干企业和成长性好、独具特色的中小企业。

——**实施“五优联动”**。坚持质量兴粮、绿色兴粮，大力推动优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销，将优质高效要求贯穿到粮食产业发展全过程。坚持由增产向提质导向转变，发挥优势、突出特色，促进种植结构优化、适度规模经营，实现“优粮优产”。通过信息引导、产销对接、信贷协调等服务，将质量导向体现到政策性收购和市场化收购中，实现“优粮优购”。推广绿色生态储粮技术，建好用好智能粮库，实现“优粮优储”。优化粮食加工产能结构，强化质量、环保、能耗、安全等约束，鼓励发展粮食循环经济，实现“优粮优加”。强化产销合作，完善物流网络，推进“互联网+粮食”行动，提高粮食流通效率，实现“优粮优销”。

三、乘势而为接续发力

下一步，我们将认真落实党中央、国务院关于保障国家粮食安全的决策部署，不断完善和创造性落实“一二三四五”的思路举措，切实把握“四个更加注重”，精准施策、加力提效。

第一，更加注重“三产融合”和“三链协同”，进一步推动粮食产业创新发展、转型升级、提质增效。坚持质量第一、效益优先，认真落实供给侧结构性改革“巩固、增强、提升、畅通”

八字方针，放大产业融合的乘数效应，不断提高粮食产业发展的质量和效益。

第二，更加注重深入实施“优质粮食工程”，进一步突出“绿色、优质、特色、品牌”引领，更好地满足人民美好生活需要。加快建设一批重点项目，创新探索一批服务模式，大力培育一批示范样板。

第三，更加注重建设“两个体系”，进一步补短板强弱项建机制，切实增强国家粮食安全保障能力。当前，国家粮食和物资储备局正在统筹研究和加快建设现代化粮食产业体系与粮食“产购储加销”体系。

第四，更加注重“深化改革、转型发展”，进一步优化营商环境、激发粮食产业高质量发展活力。深化“放管服”改革，转职能、转方式、转作风，改善发展环境，吸引要素集聚，保持粮食产业持续健康发展态势。

感谢您对粮食和物资储备工作的关心和支持！